

# Azienda Socio Sanitaria Territoriale dei Sette Laghi (ASST Sette Laghi)

## Giornata della Trasparenza 2018

S.S. Anticorruzione Trasparenza e Audit



Responsabile: Dott.ssa Roberta Casillo

# La trasparenza

## uno degli strumenti per il raggiungimento della “legalità”

Partendo da questo principio di diritto l’Azienda Socio Sanitaria Territoriale dei Sette Laghi (ASST), costituita con L.R. n. 23 dell’11.8.2015, attuata dalla D.G.R. n. X/4481 del 10.12.2015, auspica che la prevenzione dei fenomeni corruttivi non possa che essere il frutto di una necessaria e responsabile interazione delle risorse, delle competenze e delle capacità di tutti i soggetti, che a vario titolo partecipano all’amministrazione dell’Azienda, dagli organi di indirizzo e dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), dai dirigenti e da tutti i dipendenti.

L’obiettivo principale della giornata sulla trasparenza, aperta alla cittadinanza, è quello di contribuire allo sviluppo di fiducia e rispetto nei confronti della Sanità Pubblica, garantendo l’efficienza dell’attività amministrativa, anche attraverso l’individuazione dei servizi di maggiore interesse per l’utenza, al fine di migliorarne l’offerta con un elevato standard di qualità.

**La trasparenza è oggi intesa,  
come accessibilità totale alle informazioni concernenti  
l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni,  
allo scopo di favorire forme diffuse  
di controllo delle funzioni istituzionali  
e dell'utilizzo delle risorse pubbliche**

# Sezione di carattere generale

La sezione "Amministrazione Trasparente" è raggiungibile da un link, posto nella home page del sito [www.asst-settelaghi.it](http://www.asst-settelaghi.it) ed i contenuti della sezione sono strutturati in coerenza con quanto riportato nell'allegato A e B del D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 come modificato dal D.Lgs. 97/2016.

In merito all'usabilità dei dati viene assicurata la qualità della pubblicazione affinché i cittadini e gli stakeholders possano accedere in modo agevole alle informazioni e ne possano comprendere il contenuto.

L'ASST dei Sette Laghi si impegna ad individuare, nel rispetto dei principi di uguaglianza e di non discriminazione, misure e strumenti di comunicazione adeguati a raggiungere il numero più ampio di persone e ad adoperarsi per favorire l'accesso ai dati anche a soggetti che non utilizzano di norma le tecnologie informatiche.

In particolare, in conformità alle indicazioni sulla qualità dei dati pubblicati contenute nel D.Lgs. 33/2013, si garantisce il rispetto dei seguenti principi:

- a. **COMPLETEZZA ED ACCURATEZZA:** i dati che saranno pubblicati corrisponderanno all'attività che si intende descrivere e, nel caso si tratti di documenti, questi saranno pubblicati in modo esatto e senza omissioni (fatti salvi i casi di cui all'art. 4 del D.Lgs. 33/2013);
- b. **COMPRESIBILITÀ E SEMPLICITÀ DI CONSULTAZIONE:** il contenuto dei dati sarà esplicitato in modo chiaro ed evidente. E' assicurata l'assenza di ostacoli all'usabilità dei dati quali la pubblicazione frammentata degli stessi in punti diversi del sito o la natura tecnica dei dati.
- c. **TEMPESTIVITÀ:** la pubblicazione dei dati avviene in tempi tali che possano essere utilmente fruiti dall'utente;
- d. **PUBBLICAZIONE IN FORMATO APERTO:** al fine del *benchmarking* e del riuso, le informazioni e i documenti saranno generalmente pubblicati in formato aperto tramite l'applicazione *Libre Office* o *Open office*. La pubblicazione del presente Piano, nonché della relazione riepilogativa sullo stato di attuazione, saranno pubblicati in un formato aperto *PDF* che ne permette l'agevole download e l'utilizzo da parte degli interessati.

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Sette Laghi

Il D.Lgs. 97/2016 ha apportato significative innovazioni alla normativa sulla trasparenza, cristallizzando nella “trasparenza” uno degli strumenti per il raggiungimento della “legalità”.

L’art. 1 del D.Lgs. 33/2013 come modificato dal citato decreto ribadisce la finalità della trasparenza intesa come “accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”.

All'onere delle pubbliche amministrazioni di pubblicare i dati, le informazioni e i documenti secondo le specifiche tecniche e normativa di riferimento corrisponde il diritto di "**chiunque**" di accedere direttamente ed immediatamente ai siti, senza autenticazione ed identificazione (art. 2, D.Lgs. 33/2013).

L'integrazione del Piano Triennale della Trasparenza e dell'Integrità nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, ora anche della Trasparenza (PTPCT), rappresenta senza dubbio una tra le modifiche più importanti al D.Lgs. n. 33/2013 al decreto trasparenza.

La programmazione degli adempimenti relativi alla trasparenza rientra tra gli obiettivi strategici dell'ASST Sette Laghi in conformità con quanto previsto dal comma 8 dell'art. 1 della L. 190/2012, come modificato dall'art. 41, comma 1, lette. g) del D.Lgs. 97/2016.

I predetti obiettivi strategici in materia di trasparenza sono oggetti degli altri documenti di natura programmatica e strategico gestionale dell'Azienda nonché del piano della performance.



# Soggetti Responsabili della Trasmissione e della Pubblicazione dei Dati

In ossequio alle direttive iniziali previste dall'ANAC con Determinazione n. 1310 del 20 dicembre 2016 “Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016”, il RPCT ha richiesto alle Strutture Aziendali l’indicazione dei nominativi dei soggetti responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati.



# MODALITÀ DI PUBBLICAZIONE DEI DATI

Il D.Lgs. 97/2016 ha previsto, ex novo, nel D.Lgs. 33/2013 una sezione “Pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti”, dedicata alla raccolta delle valutazioni sulla qualità delle informazioni (art. 6), ai criteri di apertura e di riutilizzo dei dati, anche nel rispetto dei principi sul trattamento dei dati personali (art. 7 e 7-bis), alla decorrenza e durata degli obblighi di pubblicazione (art. 8), alle modalità di accesso alle informazioni pubblicate nei siti (art. 9).

L’osservanza dei criteri di qualità delle informazioni pubblicate sul sito istituzionale, ai sensi dell’art. 6 del D.Lgs. 33/2013, costituisce obiettivo della presente sezione e pertanto si concretizza come formale misura di prevenzione da attuare e monitorare.

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Sette Laghi

In particolare, nelle more di una definizione di standard di pubblicazione sulle diverse tipologie di obblighi, da attuare secondo la procedura prevista dall'art. 48 del D.lgs. 33/2013, i dati, documenti e informazioni sono pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" dell'ASST Sette Laghi secondo le seguenti modalità:

- si procede, ove possibile, alla pubblicazione in tabelle che riportano in forma sintetica i dati, documenti e le informazioni;
- in corrispondenza di ciascun contenuto della sezione "Amministrazione Trasparente", viene esposta la data di aggiornamento distinguendo quella "iniziale" di pubblicazione da quella del successivo aggiornamento.

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Sette Laghi

La durata di pubblicazione dei dati rimane fissata in cinque anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione (art. 8, comma 3, D.Lgs. 33/2013) fermi restando i diversi termini previsti dalla normativa per specifici obblighi (art. 14, comma 2 e art. 15 comma 4) e quanto previsto in materia di tutela dei dati personali e sulla durata della pubblicazione collegata agli effetti degli atti pubblicati.

Decorso il quinquennio o i diversi termini sopra richiamati, gli atti, i dati e le informazioni non devono essere conservati nella sezione archivio del sito, e la trasparenza è assicurata mediante la possibilità di presentare l'istanza di accesso civico ai sensi dell'art. 5, del D.Lgs. 33/2013.

# Dati Ulteriori

L'art. 7-bis, comma 3 del medesimo D.lgs. 33/2013, stabilisce inoltre che «le pubbliche amministrazioni possono disporre la pubblicazione nel proprio sito istituzionale di dati, informazioni e documenti che non hanno l'obbligo di pubblicare ai sensi del presente decreto o sulla base di specifica previsione di legge o regolamento».

L'ASST Sette Laghi nel corso dell'anno 2017 ha individuato degli ulteriori dati da pubblicare quali:

- gli indennizzi pagati a favore dei soggetti danneggiati da complicanze di tipo irreversibile a causa di vaccinazioni obbligatorie, trasfusioni e somministrazione di emoderivati (L. 25 febbraio 1992, n. 210);
- dati ulteriori riguardanti i bandi di gara e contratti:
  1. fase della procedura di aggiudicazione o di esecuzione del contratto (indizione/aggiudicazione/affidamento/proroga del contratto/rinnovo del contratto ecc./risoluzione) nonché motivazioni di eventuali proroghe, rinnovi, affidamenti in via diretta o in via d'urgenza;
  2. indicazione dell'operatore economico affidatario del medesimo appalto immediatamente precedente a quello oggetto della procedura di selezione;
  3. RUP e, quando nominati, direttore dei lavori, direttore dell'esecuzione e commissione di collaudo;
  4. CIG e (se presente) CUP;
  5. elenco dei soggetti (funzionari e dirigenti) abilitati a svolgere la funzione di responsabili del procedimento di gara, con relativi curricula;
  6. criteri univoci per la scelta degli operatori economici da invitare nelle procedure negoziate sotto soglia (indagini di mercato elenco fornitori);
  7. provvedimenti di adozione di varianti, contestualmente alla loro adozione e almeno per tutta la durata del contratto, con riferimento a quelle per il cui valore vi è altresì obbligo di comunicazione all'ANAC.

# L'Azienda ha altresì attivato iniziative di ascolto dei portatori d'interesse, in particolare:

l'attivazione di un canale dedicato di ascolto "**Intervieni con...**" pubblicato nella pagina web aziendale per consentire l'invio di suggerimenti e osservazioni da parte degli *stakeholders*;

- l'organizzazione della "giornata trasparenza per l'anno 2017";
- creazione di un'ulteriore sezione all'interno del sito "Amministrazione Trasparente" per rilevare la fruibilità da parte degli utenti e per raccogliere suggerimenti utili a migliorare l'accesso alle informazioni (<http://www.asst-settelaghi.it/amministrazione-trasparente> sezione **presentazione**).

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Sette Laghi

Durante questa giornata dedicata alla "Trasparenza nella Pubblica Amministrazione", i cittadini e in generale tutti gli stakeholders, interni ed esterni, potranno porre i loro quesiti e ricevere le informazioni in tema di trasparenza inviando una e-mail - dalle 9.00 alle 13.00, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza al seguente indirizzo: [trasparenza@asst-settelaghi.it](mailto:trasparenza@asst-settelaghi.it)

# Normativa nazionale

**Legge 6 novembre 2012, n.190** "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

**D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62** "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165".

**Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33** "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

**Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39,** "Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190".

**Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97** "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

**Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50** "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".



# Disposizioni dell'ANAC

**Delibera n.72/2013:** Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione (2013-15).

**Determinazione n. 6 del 28 aprile 2015** "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower).

**Determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015** "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione".

**Delibera n. 831 del 3 agosto 2016** "Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2016.

**Determinazione n. 833 del 3 agosto 2016** "Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'A.N.A.C. in caso di incarichi inconferibili e incompatibili".

**Delibera n.72/2013:** Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione (2013-15).

**Determinazione n. 6 del 28 aprile 2015** "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower).

**Determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015** "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione".

**Delibera n. 831 del 3 agosto 2016** "Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2016.

**Determinazione n. 833 del 3 agosto 2016** "Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'A.N.A.C. in caso di incarichi inconferibili e incompatibili".

**Regolamento del 16 novembre 2016** "Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97"

**Determinazione n. 1309 del 28 dicembre 2016** "Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2 del D.Lgs. 33/2013 Art. 5 bis, comma 6, del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»"

**Determinazione n. 1310 del 28 dicembre 2016** "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016".

**Regolamento del 16 novembre 2016** "Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97"

**Determinazione n. 1309 del 28 dicembre 2016** "Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2 del D.Lgs. 33/2013 Art. 5 bis, comma 6, del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»"

**Determinazione n. 1310 del 28 dicembre 2016** "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016".

# Fine Presentazione

Si ringraziano tutti gli utenti che invieranno suggerimenti e proposte.